



Na rokovanie vlády SR
Dňa 4. októbra 2023
K materiálu č. 37523/2023
K bodu č. 1

STANOVISKO

k návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje hodnota investície a koncesie a základné náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie - nové znenie

I.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje hodnota investície a koncesie a základné náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister financií Slovenskej republiky Michal Horváth ako iniciatívny materiál.

II.

Cieľom ministerstva financií, ktorý si osvojila aj vláda v programovom vyhlásení, je realizovať projekty iba s vysokou spoločenskou návratnosťou a zlepšiť ich plánovanie a prípravu. Navrhovaný materiál reaguje na súčasnú prax prípravy a hodnotenia investícií a koncesií a navrhuje zjednotiť limit ekonomického hodnotenia investičných projektov Ministerstvom financií SR zo súčasného 1, resp. 40 mil. eur na spoločnú hranicu 10 mil. eur.

Zmena pôvodne navrhovanej úpravy hranice hodnotenia investičných projektov 3 mil. eur na jednotnú hranicu 10 mil. eur vyplýva z pripomienok uplatnených v rámci medzirezortného pripomienkového konania. Výsledkom pripomienkového konania je tiež úloha pre ministra financií SR v spolupráci s Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky pripraviť postup pre vypracovanie ekonomického hodnotenia investičných projektov do priemyselných parkov vzhľadom na špecifiká prípravy týchto projektov.

Zvýšením hranice sa podľa predkladateľa kapitolám uvoľnia administratívne kapacity na prípravu prioritných projektov. Zameranie sa na prípravu, harmonogram a reálnosť realizácie veľkých projektov pomôže predísť rizikám spojeným s ich následnou implementáciou. Navrhovaná zmena prinesie investorom väčšiu flexibilitu a úsporu času pri menších projektoch. Pri väčších projektoch je zároveň spravidla možné stanovené ciele dosiahnuť rôznymi alternatívami, čo zvyšuje opodstatnenosť štúdie uskutočniteľnosti. Súčasne príprava väčších investícií je časovo náročnejšia a zmena poskytuje priestor na hlbšiu analýzu a jej vyhodnotenie.

Ministerstvo financií Slovenskej republiky venuje väčšinu kapacít malým projektom, ktoré však prinášajú minimum hodnoty. Projekty do 10 mil. eur tvoria až 80 % z celkového počtu hodnotených projektov, ale prinášajú menej ako tretinu identifikovaných úspor. Väčšie projekty sú hodnotené aj vo fáze prípravy, a preto je kvôli možným zmenám technického riešenia alebo zvolenej alternatívy potenciál úspor násobne väčší. Malé hodnotenia pred

verejným obstarávaním sa väčšinou obmedzujú len na porovnávanie jednotkových cien a súlad so stratégiou.

Väčšia efektívnosť celého procesu riadenia verejných investícií sa podľa dôvodovej správy dosiahne zameraním sa na väčšie projekty a strategické určovanie investičných priorít. Preto sa navrhuje zrušiť úlohy C.5 a C.6 uznesenia vlády č. 649/2020 s povinnosťou hodnotiť investičné projekty nad 1 mil. eur a v nariadení vlády ustanoviť jednotnú hranicu 10 mil. eur na hodnotenie všetkých projektov podľa §19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Predkladateľ deklaruje súlad návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v Slovenskej republike, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh nariadenia vlády nebude mať podľa predkladateľa vplyv na rozpočet verejnej správy, sociálny vplyv, vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, služby verejnej správy pre občana a manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Materiál nebol predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Materiál bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky sa predkladá bez rozporov.

III.

Návrh nariadenia vlády bol predmetom rokovania Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky dňa 26. septembra 2023. Legislatívna rada uplatnila k predloženému návrhu nariadenia vlády pripomienky a odporučila vláde návrh nariadenia vlády v novom znení schváliť.

Legislatívna rada vlády sa zaoberala aj otázkou, či by iné limity alebo prechodné obdobie pre projekty financované z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky boli v súlade so splnomocňovacím ustanovením zákona a vyslovila názor, že takáto úprava by bola v súlade so splnomocňovacím ustanovením.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky konštatuje, že pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky sú v novom znení návrhu nariadenia vlády zapracované, a preto odporúča vláde Slovenskej republiky návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje hodnota investície a koncesie a základné náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie **schváliť v predloženom znení**.

Bratislava 3. októbra 2023